衢州市2020年预算绩效工作开展情况说明

2020年，衢州市《中共衢州市委衢州市人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》为总引领，有序推进全面实施预算绩效管理。主要工作开展情况如下：

一、把握一个“全”字，筑牢制度之基

在市委、市政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见及全面落实预算绩效管理三年行动计划引领下，结合市委“1433”发展战略和衢州实际，重点从规范管理和业务流程两个层面，制定出台了包括内部工作规程、事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价、绩效管理成果运用等系列实施办法，绩效管理制度体系已基本形成，财政、部门及单位管理职责更为清晰，事前、事中、事后管理流程更为规范，激励约束机制得以更加完善和硬化。

二、瞄准一个“新”字，以创新作动力

一是以模块化架构加强组织领导。以“党建统领+财政治理”工作机制为引领，积极发挥党委核心作用，由局党委牵头抓总，构建“决策引领—督查推动—执纪问效”的工作闭环，将绩效评价作为全局专项重点工作系统谋划推进。二是以多元化方式提升评价质量。改变以往由中介机构“单打独斗”的传统模式，在借助会计师事务所会计师等财务力量的同时，集结高级工程师、造价师、研究员等技术力量以及各领域专家学者，协同财政业务骨干，组成覆盖多个学科门类、更加专业化的综合性团队，有效增强评价人员力量，切实推动绩效评价从以往单纯的财务评价向全方位、全过程、全覆盖的综合评价转变。三是以协同化理念强化结果应用。一方面，及时对绩效评价的经验做法进行总结提炼，形成高质量的绩效评价专报，为党委政府决策提供参考，“三个一”全过程绩效评价及“四大专项”政策资金使用绩效评价工作均得到市领导充分肯定并作相关批示。另一方面，做好绩效评价的“后半篇文章”。对内，根据绩效评价发现的问题及相关线索，开展财政监督检查，进一步严肃财经纪律执行；对外，及时向部门反馈政策兑现、项目实施、资金使用等管理环节的绩效问题，督促部门落实整改、以评促改。

三、坚持一个“实”字，全方位夯实管理基础

一是突出关口前移。在前期对部门试点基础上，对2021年拟出台的2千万元以上重大政策、新增1亿元以上基建项目及5百万元以上其他项目，从立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等5个维度，积极开展事前绩效评估，评估结果作为预算安排的重要依据。通过再补充再审核，进一步完善指标库，导入预算编制系统供部门参考。以集中讲解、分预算口辅导、上门服务等多种方式开展绩效目标编制培训。二是注重过程控制。借助“最多跑一次”改革和政府数字化转型，自主研发集管理、查询、服务、分析、应用等功能为一体的集中财力办大事数字应用平台，对接预算编制、资金申拨、集中支付、资产管理、政府采购等系统，嵌入绩效目标管理等功能，实现财政大数据与预算绩效管理的有效融合。其中，市本级以三季度末为时间节点，强化绩效运行“双监控”，找准影响绩效目标实现的关键环节，提升预算执行的及时性、均衡性和有效性，涉及项目支出2063个，预算资金690471.97万元。三是做实事后评价。通过精简内容、全程把关等方式持续提升部门绩效自评质量。组织市本级所有部门对2019年度项目支出开展自评，涉及部门83个，项目2075个，资金63.17亿元,实现部门、资金“双覆盖”，并随机选取其中210个项目开展实地抽评，自评质量、抽评结果情况在市级部门单位范围内进行通报，对抽评结论为“一般”和“差”的35个项目，要求限期整改。开展对下级政府财政运行、部门整体支出、政府投资项目的综合绩效评价工作，将全省高质量发展指标和政府综合考核结果融入评价体系，着力解决政府绩效和预算绩效融合难题。