

衢州市财政局

行政处理决定书

衢财采监处〔2023〕3号

衢州市财政局关于衢州学院立式加工中心项目 投诉处理决定书

投诉人：宁波慈康光电科技有限责任公司

地址：浙江省慈溪市白沙街道商务二路 38 号上林英才创业
园 1905 室

邮编：315300

法定代表人/主要负责人：王* 联系电话：186*****

授权代表：张** 联系电话：133*****

被投诉人：衢州学院

地址：衢州市九华北大道 78 号

邮编：324000

联系人：郑** 联系电话：135*****

相关供应商：金华市步云机电设备有限公司

地址：浙江省金华市婺城区仙源路 1029 号

邮编：32100

联系人：杜** 联系电话：138*****

投诉项目名称：衢州学院立式加工中心（编号：衢院招 2023-10）

投诉人因对衢州学院立式加工中心（编号：衢院招 2023-10）质疑答复不满，于 2023 年 7 月 17 日向本机关提起投诉，本机关 2023 年 7 月 18 日收到即受理，投诉书副本已送达相关当事人，相关当事人已经提交投诉回复意见。经依法对本次政府采购活动的相关材料进行审查，现本案已审查终结。

一、投诉人宁波慈康光电科技有限责任公司诉称

投诉事项 1: 根据该项目中标公告，其中中标方金华市步云机电设备有限公司中小企业声明函涉嫌虚假应标。

事实依据：

1. 中小企业声明函中提供的 VMC855H、VMC1165H 立式加工中心其制造商为宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司属于小型企业。而在中国中小微企业名录里并没有该企业（附国家中小微企业名录截图）。该企业实际上属于工业行业中型企业，不得享受

国家中小微企业优惠政策。该公司虚假应标以骗取商务价格优惠政策谋取中标利益。

2. 宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司控股股东为宝鸡机床集团有限公司，据宝鸡机床集团有限公司官网显示，宝鸡机床集团有限公司从业人员为 3200 人，营业收入 30 亿元，宝鸡机床集团有限公司不可能是小型企业，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46 号）第二条本办法所称中小企业，是指在中华人民共和国境内依法设立，依据国务院批准的中小企业划分标准确定的中型企业、小型企业和微型企业，但与大企业的负责人为同一人，或者与大企业存在直接控股、管理关系的除外。故宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司不是小型企业。

法律依据：《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十八条：（1）投标人以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假骗取中标的，中标无效；（2）构成犯罪的，依法追究刑事责任；（3）尚不构成犯罪的，依照招标投标法第五十四条的规定处罚。《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十四条：（1）伪造、变造资格、资质证书或者其他许可证件骗取中标；（2）3 年内 2 次以上使用他人名义投标；（3）弄虚作假骗取中标给招标人造成直接经济损失 30 万元以上；（4）其他弄虚作假骗取中标情节严重的行为。

投诉请求：金华市步云机电有限公司存在提供虚假材料谋取中标，取消金华市步云机电有限公司的中标资格。

二、被投诉人衢州学院辩称

2023年7月5日，衢州学院作出答复意见：

根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第五十五条规定：供应商质疑、投诉应当有明确的请求和必要的证明材料。政府采购法实施条例释义指明：“必要的证明材料”是指能够证明供应商请求成立的必要材料。贵公司提供的查询网页截图，不具备证明效力，不足以证明金华市步云机电设备有限公司虚假应标。

根据《浙江省政府采购供应商质疑处理办法》第二十条规定：质疑事项涉及其他当事人的，应当将质疑书副本（或复印件）及时送达相关当事人。《政府采购促进中小企业发展管理办法》第十一条规定：任何单位和个人不得要求供应商提供《中小企业声明函》之外的中小企业身份证明文件。我校于2023年6月29日将质疑函副本送达中标供应商金华市步云机电设备有限公司，要求该公司就质疑事项作出书面说明。2023年6月30日金华市步云机电设备有限公司对质疑事项作出了书面说明及有关材料。

衢州学院相关职能部门对金华市步云机电设备有限公司的现有材料进行了审查，现阶段认定“金华市步云机电设备有限公司中小企业声明函涉嫌虚假应标”缺乏充分的事实依据，质疑不成立。

并于2023年7月5日分别以邮件和邮政快递方式将质疑答复函寄给宁波慈康光电科技有限责任公司授权代表张林林。质疑

答复函中已告知其依法投诉的权利。（附：材料 6 份）

三、相关供应商金华市步云机电设备有限公司辩称

1. 宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司是小微企业，其二家股东宝鸡机床集团有限公司、宝鸡市工业发展集团有限公司也是小微企业的佐证材料详见 5 个附件。（附件 1：宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司情况说明；附件 2：宝鸡市工业发展集团有限公司情况说明和营业执照复印件；附件 3：陕人社函〔2020〕138 号文件；附件 4：陕人社发〔2022〕18 号文件；附件 5：中国中小微企业名录（全国个体私营经济发展服务网）截图。

2. 宁波慈康光电科技有限责任公司（以下简称投诉方）认为：宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司在中国中小微企业名录里没有显示，我方仔细看了：投诉方最终是在全国个体私营经济发展服务网上查的，而宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司属国有控股企业，不属于个体私营经济。我们在企查查（全国企业信用查询系统官方备案企业征信机构）网站上查到：宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司、宝鸡机床集团有限公司、宝鸡市工业发展集团有限公司三家企业全部都显示小微企业（详见附件 1：宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司情况说明的附件）。

3. 投诉方认为：宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司占股 51% 的股东宝鸡机床集团有限公司官网显示：“公司始建于 1965 年，下辖 9 个子公司员工 3200 人，年收入 30 亿元，出口创汇 3000 万美元，主营业务收入稳居中国机床行业前列。”认为宝鸡

机床集团有限公司是中型企业。我认为这也不对的。宝鸡机床集团有限公司官网显示的是 10 家企业汇总数，而且已说明下辖 9 个子公司，10 家企业都是独立的法人单位。另外，宝鸡机床集团有限公司 2020 年-2022 年 3 年疫情期间都享受中小微企业的各种优惠待遇。（详见附件 3、附件 4）。就在投诉方查的网站中国中小微企业名录（全国个体私营经济发展服务网）我们也查到了宝鸡机床集团有限公司在中小微企业名录里（详见附件 5）。

四、本机关调查查明

（一）衢州学院立式加工中心采购项目（编号：衢院招 2023-10）采用公开招标采购方式，2023 年 6 月 2 日发布招标公告，本次采购内容为货物，不专门面向中小企业预留，实行小微企业价格优惠政策，预算金额为 200 万元；2023 年 6 月 26 日 14:00 开启响应文件，共有 6 家供应商响应，1 家资格审查未通过，5 家并参加评审；2023 年 6 月 27 日已发布采购结果公告，中标供应商为金华市步云机电有限公司。

（二）投诉调查处理阶段，本机关工作人员查询全国个体私营经济发展服务网（小微名录），宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司确实未在名录库中显示，其控股公司宝鸡机床集团有限公司却又能显示。

金华步云机电有限公司提供的《中小企业申明函》中 VMC855H、VMC1165H 立式加工中心货物制造商为宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司，宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司提交

的中小企业申明函中为小型企业。

对中小企业的规模类型有争议时，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）第十六条规定，政府采购投诉处理对中小企业的认定，由货物制造商或者工程、服务供应商注册登记所在地的县级以上人民政府中小企业主管部门负责。2023年7月19日本机关向宝鸡市工业和信息化局发送《关于协助开展中小企业认定函》，宝鸡市工业和信息化局于2023年7月28日复函核定：宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司为小型企业；宝鸡机床集团有限公司为中型企业。

五、本机关认定

关于投诉事项1。根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）第十六条规定和宝鸡市工业和信息化局出具的《关于对宝鸡机床集团有限公司和宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司等2户企业标准认定的复函》，宝鸡忠诚精密数控设备有限责任公司为小型企业，且现有证据不足以证明其与大企业的负责人为同一人，或者与大企业存在直接控股、管理关系。投诉人关于“金华市步云机电有限公司存在提供虚假材料谋取中标，取消金华市步云机电有限公司的中标资格”的投诉事项缺乏事实依据，本机关不予支持。

综上，衢州学院立式加工中心采购项目（编号：衢院招2023-10）的投诉缺乏事实依据和法律依据，投诉事项不成立。

根据《中华人民共和国政府采购法》第五十六条、《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第二十九条第二项规定，本机关决定：驳回投诉。

如对本决定不服，投诉人可在本决定书送达之日起60日内向衢州市人民政府申请行政复议，也可以在本决定书送达之日起6个月内向衢州市柯城区人民法院提起行政诉讼。

