# 关于2021年全市和市级预算执行情况及2022年全市和市级预算草案的报告

2022年4月26日在衢州市
第八届人民代表大会第一次会议上
衢州市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将衢州市2021年全市和市级预算执行情况及2022年全市和市级预算草案提请各位代表审议，并请市政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

**一、2021年预算执行情况**

2021年，全市财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神，认真落实市委、市政府决策部署和市七届人大六次会议决议，严格执行《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》，聚焦四省边际共同富裕示范区建设总方向，围绕“工业强市、产业兴市”主战略，做好生财、聚财、用财各项工作，推动积极的

财政政策提质增效、更可持续，为打造四省边际中心城市贡献力量。全市和市级财政预算执行各项工作任务圆满完成。

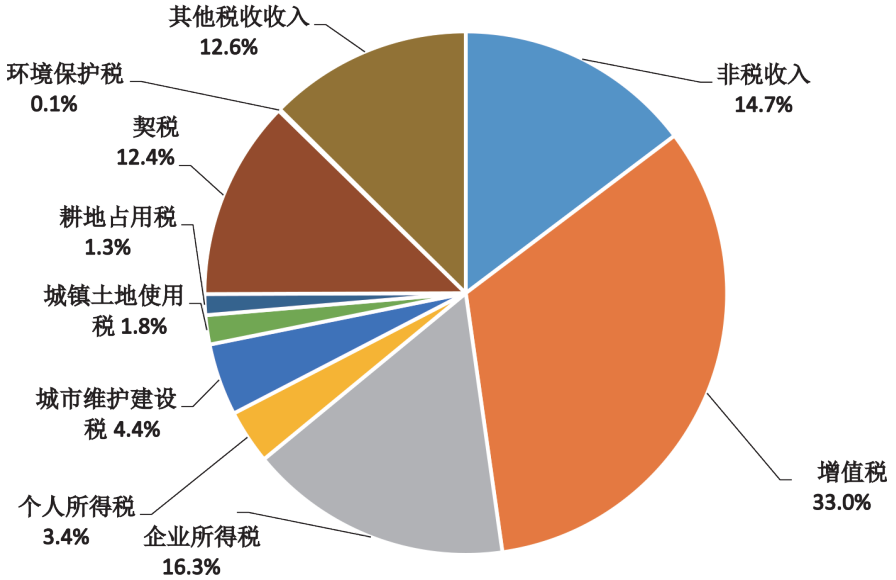
（一）一般公共预算执行情况

**1. 全市**

（1）预算执行情况

2021 年，全市一般公共预算收入 1639311 万元，完成调整后预算的 102.0%，比上年执行数增长（以下简称增长）16.3%。其中：税收收入 1397980 万元，完成调整后预算的 104.6%，增长 18.5%；非税收入 241331 万元，完成调整后预算的 89.4%，增长 5.2%。全市一般公共预算支出 5180615 万元，完成调整后预算的 101.5%，增长 12.7%。

**2021年衢州市一般公共预算收入构成**




（2）收支平衡情况

2021 年，全市一般公共预算收入 1639311 万元，加上转移

性收入4339237万元（其中：上级税收返还收入99489万元，上级转移支付收入1998811万元，调入资金2078101万元，使用结转资金162836万元），地方政府一般债务转贷收入360000万元，收入合计6338548万元。

2021年，全市一般公共预算支出5180615万元，加上转移性支出1146656万元（其中：上解上级支出378588万元，安排预算稳定调节基金555458万元，结转下年支出206455万元，援助其他地区支出6155万元），地方政府一般债务还本支出11277万元，支出合计6338548万元。

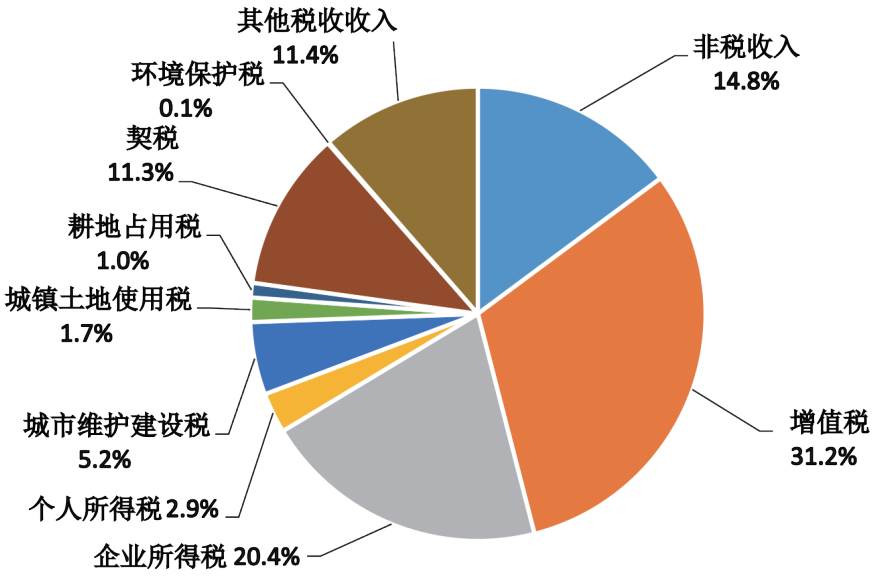
收支相抵，全市一般公共预算收支平衡。

**2. 市级（不含柯城区、衢江区，下同）**

（1）预算执行情况

2021年，市级一般公共预算收入630211万元，完成调整

**2021年衢州市级一般公共预算收入构成**



后预算的103.2%，增长18.7%。其中：税收收入536737万元，完成调整后预算的106.3%，增长24.8%；非税收入93474万元，完成调整后预算的88.5%，下降7.5%。市级一般公共预算支出1093164万元，完成调整后预算的95.7%，增长18.7%。

（2）收支平衡情况

2021年，市级一般公共预算收入630211万元，加上转移性收入1253710万元（其中：上级税收返还收入40664万元，上级转移支付收入432078万元，调入资金765078万元，使用结转资金15890万元），地方政府一般债务转贷收入20000万元，收入合计1903921万元。

2021年，市级一般公共预算支出1093164万元，加上转移性支出800757万元〔其中：上解上级支出139444万元，补助县（市、区）支出168000万元，结转下年支出42078万元，安排预算稳定调节基金450000万元，援助其他地区支出1235万元〕，地方政府一般债务还本支出10000万元，支出合计1903921万元。

收支相抵，市级一般公共预算收支平衡。

**（二）政府性基金预算执行情况**

**1. 全市**

（1）预算执行情况

2021年，全市政府性基金预算收入4853471万元，完成调整后预算的96.6%，增长29.5%。全市政府性基金预算支出

4386528 万元，完成调整后预算的 93.0%，增长 8.2%。

（2）收支平衡情况

2021 年，全市政府性基金预算收入 4853471 万元，加上转移性收入 346594 万元（其中：上级转移支付收入 36809 万元，使用结转资金 308797 万元，调入资金 988 万元），地方政府专项债务转贷收入 840500 万元，收入合计 6040565 万元。

2021 年，全市政府性基金预算支出 4386528 万元，加上转移性支出 1599285 万元（其中：调出资金 1312890 万元，结转下年支出 286386 万元，上解上级支出 9 万元），地方政府专项债务还本支出 54752 万元，支出合计 6040565 万元。

收支相抵，全市政府性基金预算收支平衡。

**2. 市级**

（1）预算执行情况

2021 年，市级政府性基金预算收入 1662819 万元，完成调整后预算的 92.2%，增长 20.8%。市级政府性基金预算支出 1575321 万元，完成调整后预算的 95.4%，增长 16.0%。

（2）收支平衡情况

2021 年，市级政府性基金预算收入 1662819 万元，加上转移性收入 93329 万元（其中：上级转移支付收入 6667 万元，使用结转资金 86662 万元），地方政府专项债务转贷收入 300000 万元，收入合计 2056148 万元。

2021 年，市级政府性基金预算支出 1575321 万元，加上转

移性支出455827万元〔其中：调出资金388207万元，结转下年支出34080万元，补助县（市、区）支出33540万元〕，地方政府专项债务还本支出25000万元，支出合计2056148万元。

收支相抵，市级政府性基金预算收支平衡。

（三）社会保险基金预算执行情况

**1. 全市**

2021年，全市社会保险基金预算收入1136912万元，完成预算的119.4%，增长18.2%。全市社会保险基金预算支出945571万元，完成预算的111.8%，增长17.0%。收支相抵，全市社会保险基金本年收支结余191341万元，全市年末滚存结余1104332万元。

**2. 市级**

2021年，市级社会保险基金预算收入174194万元，完成预算的119.6%，增长33.4%。市级社会保险基金预算支出130455万元，完成预算的95.6%，下降0.2%。收支相抵，市级社会保险基金当年收支结余43739万元，年末滚存结余233640万元。

**3. 市区企业职工基本养老保险情况**

2021年，市区企业职工基本养老保险基金收入314579万元，基金支出480952万元，基金当年收支缺口166373万元。根据省级统筹缺口责任分担办法相关规定，市区财政应承担缺口责任总额124937万元。2021年市区财政应承担缺口资金已

通过动用社会保障风险准备金弥补，弥补后市级社会保障风险准备金结余713716万元，其中专项用于企业职工基本养老保险468426万元。

（四）国有资本经营预算执行情况

**1. 全市**

（1）预算执行情况

2021年，全市国有资本经营预算收入30622万元，完成调整后预算的97.9%，增长480.4%。全市国有资本经营预算支出19650万元，完成调整后预算的96.9%，增长906.7%。

（2）收支平衡情况

2021年，全市国有资本经营预算收入30622万元，加上转移性收入648万元，收入合计31270万元。全市国有资本经营预算支出19650万元，加上转移性支出11620万元，支出合计31270万元。

收支相抵，全市国有资本经营预算收支平衡。

**2. 市级**

（1）预算执行情况

2021年，市级国有资本经营预算收入21397万元，完成调整后预算的100.0%，增长4376.4%。市级国有资本经营预算支出14321万元，完成调整后预算的97.3%，增长7558.3%。

（2）收支平衡情况

2021年，市级国有资本经营预算收入21397万元，加上转

移性收入10万元，收入合计21407万元。市级国有资本经营预算支出14321万元，加上转移性支出7086万元，支出合计21407万元。

收支相抵，市级国有资本经营预算收支平衡。

**（五）经批准举借债务的规模、结构、使用、偿还情况**

**1. 全市**

（1）举借规模

经省财政厅批准下达，2021年全市债务限额为7210400万元（一般债务限额3123900万元，专项债务限额4086500万元）。2021年全市争取到省代发地方政府债券1200500万元，其中：新增债券1137500万元（一般债券350000万元，专项债券787500万元），再融资债券63000万元（一般债券10000万元，专项债券53000万元）。

（2）结构

截至2021年底，全市地方政府债务余额为7198048万元，其中：一般债务余额3119411万元，专项债务余额4078637万元，均未超过省核定的债务限额。

（3）使用

2021年，全市新增地方政府债券1137500万元，其中：一般公共服务支出2600万元，占0.3%；公共安全支出2500万元，占0.2%；教育支出23200万元，占2.0%；社会保障和就业支出9500万元，占0.8%；卫生健康支出1100万元，占0.1%；

节能环保支出18300万元，占1.6%；城乡社区支出361400万元，占31.8%；农林水支出30000万元，占2.6%；交通运输支出153400万元，占13.5%；自然资源海洋气象支出6000万元，占0.5%；住房保障支出25000万元，占2.2%；其他自行试点项目专项债支出504500万元，占44.4%。

（4）偿还

2021年，全市共安排债务还本支出66029万元，其中：一般债务还本支出11277万元，专项债务还本支出54752万元。全市共安排债务付息支出221066万元，其中：一般债务付息支出101993万元，专项债务付息支出119073万元。

**2. 市级**

（1）举借规模

经省财政厅批准下达，2021年市级债务限额为2038900万元（一般债务限额422300万元，专项债务限额1616600万元）。2021年市级争取到省代发地方政府债券320000万元，其中：新增债券285000万元（一般债券10000万元，专项债券275000万元），再融资债券35000万元（一般债券10000万元，专项债券25000万元）。

（2）结构

截至2021年底，市级地方政府债务余额为2037346万元，其中：一般债务余额422228万元，专项债务余额1615118万元，均未超过省核定的债务限额。

（3）使用

2021年，市级新增地方政府债券285000万元，其中：城乡社区支出261000万元，占91.6%；其他自行试点项目专项债支出24000万元，占8.4%。

（4）偿还

2021年，市级共安排债务还本支出35000万元，其中：一般债务还本支出10000万元，专项债务还本支出25000万元。市级共安排债务付息支出63277万元，其中：一般债务付息支出14779万元，专项债务付息支出48498万元。

2021年，地方政府债券资金均依法用于公益性项目建设。严格落实偿债资金来源，按时足额还本付息，无偿付风险。政府债务风险处于绿色安全区间，债务风险总体可控。

## 二、2021年重点财政政策执行和财政工作落实情况

**（一）大力支持重点产业发展。**出台“工业强市”财政要素保障方案，统筹资金、资源、资产，支持“工业强市”十大行动。做优浙时代锂电产业园项目融资服务，组建50亿元工业产业基金和巨化一体化发展基金。突出政策赋能、注资赋能，助推新一轮国资国企改革，通过行政事业单位经营性资产注入等方式，全年为市属国企投入各类资金资产174.51亿元。开展“做大产业扩大税源”行动，支持“链主”企业做大做强。抢抓重大政策窗口期，建立项目滚动储备机制，全年争取新增地方政府债券113.75亿元。

（二）深入开展助企纾困工作。精准施策打好稳企安企利企组合拳，激发市场主体活力，保障实体经济企稳发展。落实小规模纳税人增值税起征点提高、制造业研发费用加计扣除比例提高等税收优惠政策，延续实施增值税留抵退税、阶段性降低失业保险费率、地方水利建设基金停征等政策，全年新增减税降费22.3亿元。实施融资畅通工程，升级政府转贷业务，解决企业转贷难题，全年共为546家企业提供37.26亿元转贷资金支持。推进信保基金市域一体化运作，建立覆盖全市的政、银、保、企“四方联动”风险补偿分担机制，市信保基金注册资本达到6.54亿元，年末在保余额23.03亿元。

（三）扎实推进生态文明建设。推动建立与生态产品质量和价值相挂钩的财政激励机制，全力争取新一轮绿色发展财政奖补，全年获省级绿色发展财政奖补资金15.05亿元。全市投入生态环境保护专项资金8.86亿元，支持治水治气治土治废治塑工作。推进土地综合治理与生态修复，落实耕地保护补偿，全市发放耕地地力保护补贴、实际种粮农民一次性补贴1.32亿元。投入3070万元，支持重点行业绿色低碳技术攻关。安排5298万元，支持城区生活垃圾回收利用。诗画浙江大花园核心区国土绿化试点示范项目获1.5亿元中央资金补助。

（四）切实保障和改善民生。对标四省边际共同富裕示范区建设的新任务，聚焦缩小地区差距、城乡差距、收入差距，坚持政府过“紧日子”，人民过“好日子”，大力压减部门公

用经费和一般性支出，切实降低行政运行成本，将更多的资金投向民生领域，实现紧平衡形势下民生支出只增不减。全市财政民生支出361.37亿元，占一般公共预算支出的69.6%。

**——推动教育均衡优质发展。**全市统筹安排教育支出62.68亿元。落实义务教育经费保障机制，市属公办中小学生均公用经费分别提高至1200元/人·年、1000元/人·年。落实生均财政预算定额机制，中职学生公用经费预算安排不低于2800元/人·年。安排4000万元专项经费，支持衢州学院开展硕士学位授予单位创建工作。全力做好教育“双减”、义务教育教师待遇保障等工作。

**——支持文体旅游事业发展。**全市统筹安排文化体育旅游与传媒支出11.95亿元。保障图书馆、文化馆、博物馆、体育馆等场馆免费开放。落实电子科技大学长三角研究院（衢州）和浙大衢州“两院”经费，支持科技人才集聚和创新发展。支持组建大花园集团，推进浙皖闽赣（衢黄南饶）“联盟花园”等重大文旅活动品牌打造，保障“信安湖水上运动”“烂柯杯·围棋”等体育品牌赛事顺利开展。

**——完善社会保障体系建设。**全市安排社会保障和就业支出66.55亿元。积极推进企业职工基本养老保险基金省级统筹、基本医疗保险基金市级统筹等工作，加大特殊群体社会保障力度，对65周岁及以上原发性高血压、2型糖尿病患者实行门诊免费用药，对重点人群结直肠癌免费筛查、65岁以上农村老年

人肺结核免费筛查。将城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高至1000元/人·年，基本公共卫生财政补助标准提高至92元/人·年。支持疫情常态化防控，统筹安排疫情防控资金1.37亿元，保障新冠病毒疫苗全民免费接种和病毒核酸检测等工作。

**——推动农业农村优先发展。**优化“大三农”专项政策，统筹安排3.2亿元资金，聚焦农业产业发展、美丽乡村建设、农民增收共富等领域，推动“衢州有礼”诗画风光带建设。推进“乡镇街道公共财政服务平台+一卡通”建设，实现财政涉农资金数字化、规范化管理。强化财政涉农资金统筹整合，支持壮大村集体经济，全市1482个行政村集体经济年经营性收入均超过20万元。

**（五）持续深化财政管理改革。**深化财政“大统筹”改革和预算一体化改革，实现政府预算、部门预算和单位预算的有效衔接。优化财政数字化改革，搭建数字财政综合应用门户，推进道路交通事故社会救助基金垫付、非税收入执收等数字化场景上线运行。深化财政“放管服”改革，财政执法事项“双随机”覆盖率和掌上执法率均达100%。授权支付扩面改革稳步推进，财政支付审核实现“零跑直通”。建立“6+1”全市域财政监督巡查机制，全年追缴违规问题资金7821万元。实施政府投资项目数字化评审，全年评审项目698个，审减资金21.45亿元。深化地方政府债务管理，开展隐性债务自查工作，积极化解存量、严防新增。加强社保基金支付风险防范，将社

保风险准备金计提比例增至10%。

（六）**认真办理人大代表建议**。在市七届人大六次会议上，人大代表共提出与财政预算相关的建议24件，其中主办3件。根据会议决议精神，市财政局严格落实办理责任，认真开展调查研究，主动与代表沟通，人大建议办结率、满意率均达100%。如，在办理代表提出的《关于建立市、区学前教育成本分担机制的建议》时，市财政局充分开展基层调研，并积极与省财政厅、省发改委等部门对接联系，一方面摸清两区学前教育的现实情况，另一方面掌握省级部门的最新改革动向。在此基础上，结合新一轮的市与区财政体制，调整优化学前教育成本分担机制。在教育费附加、地方教育附加收入等市区分成时，增加“学前教育在校学生数”等分配因素，确保承担更多教育任务的地方有更充足的资金支持。2021年全市学前教育财政投入达3.19亿元。

过去一年，在全市上下共同努力下，预算执行取得了明显成绩，财政改革发展纵深推进，为经济持续健康发展与社会和谐稳定提供了有力保障。这是党中央国务院、省委省政府和市委市政府坚强领导的结果，是全市人民共同努力的结果，也是市人大、市政协及代表委员们监督指导的结果。

同时，我们也清醒地看到，当前财政工作还面临不少困难和挑战：一是财政收入增速趋缓与财政支出刚性增长矛盾比较突出；二是预算安排中的“基数”观念尚未完全改变，支出结

构需进一步优化；三是预算绩效理念尚未牢固树立，财政资源配置效率还需进一步提升。对此，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## 三、2022 年预算草案

### （一）2022 年财政经济形势

2022 年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划承上启下的重要一年，国内大事要事多、人民关注度高，对财政保障提出了更高更严的要求。目前我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，财政运行紧平衡形势更为严峻。在经济增速趋缓、减税降费加力、疫情防控常态化的大背景下，收入端平稳可持续增长存在较大不确定性，支出端面临科技创新、产业发展、民生实事等增支需求，收支平衡矛盾突出。因此，做好 2022 年财政工作，既要正视困难挑战，又要坚定信心、勇挑重担，始终坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，进一步加大财政资源统筹、科学谋划力度，坚决落实减税降费政策，不断加强重大项目、重点产业、民生服务的资金保障，严防财政风险，严肃财经纪律，确保财政资金安全高效。

### （二）2022 年财政预算编制的指导思想

根据 2022 年度全市经济社会发展目标和跨年度预算平衡的需要，参考上年度执行情况，并结合对 2022 年财政经济形势的分析和预测，我市 2022 年度财政预算编制的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻

党的十九大、十九届历次全会精神和中央经济工作会议精神，全面落实市第八次党代会精神，聚焦“高质量发展建设四省边际共同富裕示范区”战略目标，突出“稳进提质、除险保安、塑造变革”，围绕“工业强市、产业兴市”、数字化改革等重大工作，科学研判财政工作形势，合理编制财政预算，完善财政保障清单，充分发挥财政支撑、引导、保障作用，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（三）2022 年全市及市级预算草案

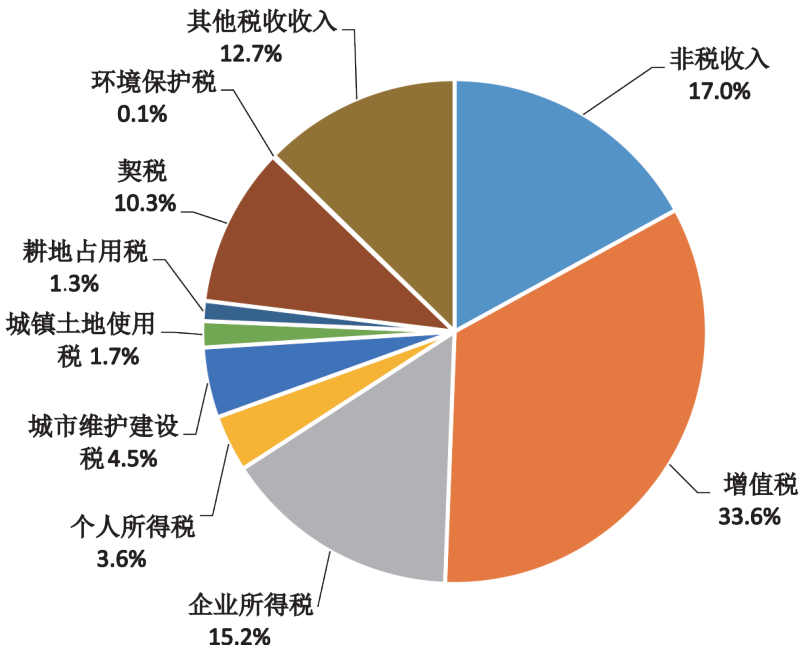
**1. 一般公共预算草案**

（1）全市

①预算安排情况

2022 年，全市一般公共预算收入预期 1786850 万元，增

**2022年衢州市一般公共预算收入构成**



长 9.0%。其中：税收收入 1483085 万元，增长 6.1%；非税收入 303765 万元，增长 25.9%。全市拟安排一般公共预算支出 5063534 万元，下降 2.3%。

②收支平衡情况

2022 年，全市一般公共预算收入预期 1786850 万元，加上转移性收入预计 3938141 万元（其中：上级税收返还收入 99489 万元，上级转移支付收入 1738815 万元，使用结转资金 206455 万元，调入资金 1893382 万元），地方政府一般债务转贷收入 200000 万元，收入合计 5924991 万元。2022 年，全市拟安排一般公共预算支出 5063534 万元，加上转移性支出预计 732285 万元（其中：上解上级支出 414701 万元，结转下年支出 145319 万元，安排预算稳定调节基金 165930 万元，援助其他地区支出 6335 万元），地方政府一般债务还本支出 71488 万元，预备费 57684 万元，支出合计 5924991 万元。

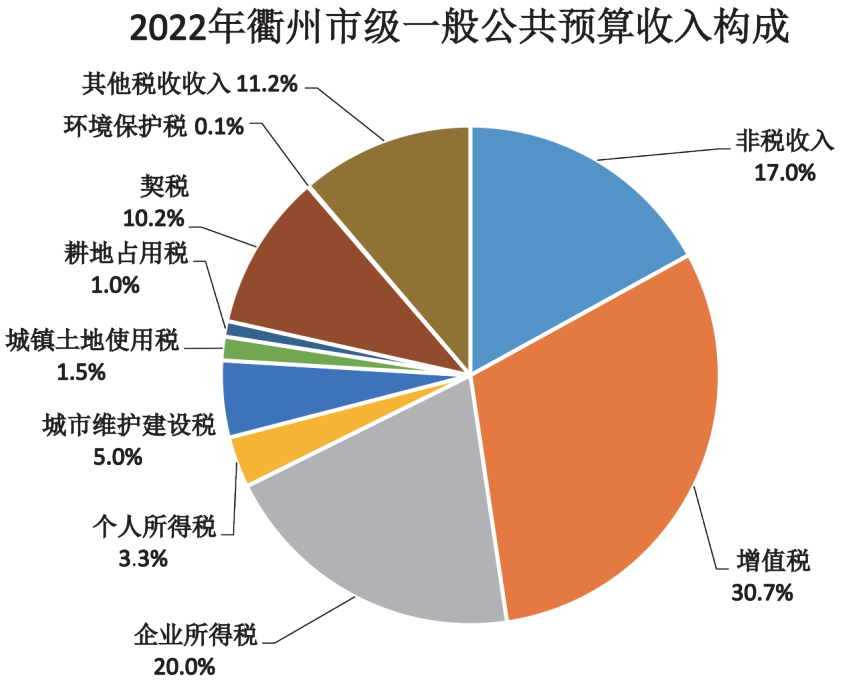
收支相抵，全市一般公共预算收支平衡。

（2）市级

①预算安排情况

2022 年，市级一般公共预算收入预期 686940 万元，增长 9.0%。其中：税收收入 570160 万元，增长 6.2%；非税收入 116780 万元，增长 24.9%。市级拟安排一般公共预算支出 1166532 万元，增长 6.7%。

②收支平衡情况




2022 年，市级一般公共预算收入预期 686940 万元，加上转移性收入预计 1020887 万元〔其中：上级税收返还收入 40664 万元，上级转移支付收入 360000 万元，使用结转资金 42078 万元，调入资金 578145 万元（其中调入预算稳定调节基金 400000 万元）〕，地方政府一般债务转贷收入 20000 万元，收入合计 1727827 万元。2022 年，市级拟安排一般公共预算支出 1166532 万元，加上转移性支出预计 518195 万元〔其中：上解上级支出 150000 万元，结转下年支出 46960 万元，安排预算稳定调节基金 150000 万元，援助其他地区支出 1235 万元，补助县（市、区）支出 170000 万元〕，地方政府一般债务还本支出 31100 万元，预备费 12000 万元，支出合计 1727827 万元。

收支相抵，市级一般公共预算收支平衡。

**2. 政府性基金预算草案**

（1）全市

①预算安排情况

2022年，全市政府性基金预算收入预期4204380万元，下降13.4%。全市拟安排政府性基金预算支出3559901万元，下降18.8%。

②收支平衡情况

2022年，全市政府性基金预算收入预期4204380万元，加上转移性收入预计331593万元（其中：上级转移支付收入44860万元，使用结转资金286386万元，调入资金347万元），地方政府专项债务转贷收入379800万元，收入合计4915773万元。2022年，全市拟安排政府性基金预算支出3559901万元，加上转移性支出预计1155910万元（其中：调出资金950162万元，结转下年支出205748万元），地方政府专项债务还本支出199962万元，支出合计4915773万元。

收支相抵，全市政府性基金预算收支平衡。

（2）市级

①预算安排情况

2022年，市级政府性基金预算收入预期1223900万元，下降26.4%。市级拟安排政府性基金预算支出1022110万元，下降35.1%。

②收支平衡情况

2022年，市级政府性基金预算收入预期1223900万元，

加上转移性收入预计46780万元（其中：上级转移支付收入12700万元，使用结转资金34080万元），地方政府专项债务转贷收入41000万元，收入合计1311680万元。2022年，市级拟安排政府性基金预算支出1022110万元，加上转移性支出预计237570万元〔其中：补助县（市、区）支出60000万元，调出资金150000万元，结转下年支出27570万元〕，地方政府专项债务还本支出52000万元，支出合计1311680万元。

收支相抵，市级政府性基金预算收支平衡。

**3. 社会保险基金预算草案**

2022年起，我市基本医疗保险基金实行市级统筹，预算由市级统一编制，2022年全市和市级社保基金预算中，职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险收入、支出和结余数均为全市汇总数。为方便比对，同步调整市级基本医疗保险基金2021年执行数为全市汇总数。

（1）全市

2022年，全市社会保险基金预算收入预期1082341万元，下降4.8%。全市社会保险基金预算支出952858万元，增长0.8%。收支相抵，本年收支结余预计129483万元，年末滚存结余预计1233815万元。

（2）市级

2022年，市级社会保险基金预算收入预期647438万元，下降6.3%。市级社会保险基金预算支出543456万元，下降3.3%。

收支相抵，本年收支结余预计103982万元，年末滚存结余预计887781万元。

（3）市区企业职工基本养老保险基金情况

2022年，市区企业职工基本养老保险基金收入预期354845万元，增长22.3%；企业职工基本养老保险基金预算支出531190万元，增长9.1%。收支相抵，本年收支缺口预计176345万元。根据省级统筹缺口责任分担办法相关规定测算，市区财政应承担缺口责任总额131184万元，拟通过社会保障风险准备金弥补。

**4. 国有资本经营预算草案**

（1）全市

①预算安排情况

2022年，全市国有资本经营预算收入预期33519万元，增长9.5%。全市拟安排国有资本经营预算支出23536万元，增长19.8%。

②收支平衡情况

2022年，全市国有资本经营预算收入预期33519万元，加上转移性收入预计1094万元，收入合计34613万元。全市拟安排国有资本经营预算支出23536万元，加上转移性支出预计11077万元，支出合计34613万元。

收支相抵，全市国有资本经营预算收支平衡。

（2）市级

①预算安排情况

2022年，市级国有资本经营预算收入预期26487万元，增长23.8%。市级拟安排国有资本经营预算支出19006万元，增长32.7%。

②收支平衡情况

2022年，市级国有资本经营预算收入预期26487万元，加上转移性收入预计664万元，收入合计27151万元。市级拟安排国有资本经营预算支出19006万元，加上转移性支出预计8145万元，支出合计27151万元。

收支相抵，市级国有资本经营预算收支平衡。

**四、2022年重点财政政策和财政工作安排**

2022年，我们将聚焦稳进提质、除险保安、塑造变革，改善民生基本盘，促进财政收支更加稳健、财政政策更加精准、财政资金更加聚焦、财政管理更加高效，确保财政预算执行和管理改革各项任务顺利完成。

**（一）稳收支，强化财政统筹能力。一是**内外双向抓组织收入。建立收入协调机制，坚持市县联动、财税贯通、部门协同，形成全市“一盘棋”；强化收入研判，抓好收入分析，壮大地方财力。建立分行业、分税种监测机制，分类管理、分类施策，确保“开门红”“全年红”。**二是**有保有压抓结构优化。落实党政机关过“紧日子”要求，进一步压减非刚性、非急需项目支出。加强部门预算管理，加快建立科学、合理、可操作的支

出标准体系，提高部门预算科学化、精细化管理水平。**三是**调控结合抓预算平衡。建立市县财政收支运行常态化分析机制，依托预算管理一体化平台，加大预算间统筹和存量资金的盘活力度，合理使用预算稳定调节基金，在年度收支均衡基础上，实现周期均衡。

**（二）增动能，激发市场主体活力。一是**全面落实小规模纳税人免征增值税、小微企业“六税两费”减免、增值税留抵退税等减税降费政策，继续实施停征地方水利建设基金、降低失业保险费率等地方政策，依托“政企通”平台，推动各项政策直接惠企，切实减轻市场主体负担。**二是**加快落实省“5+4”稳进提质政策和“大科创、大商贸、大三农、大文旅”等四大专项政策，推动机制集成、服务集成、政策集成，加大企业上市扶持力度，推动工业企业智能化改造，全力支持产业平台做大做强。**三是**强化政府采购政策功能，支持小微企业参与政府采购活动，提升小微企业参与政府采购的比例。**四是**落实县域商业体系建设财政政策，安排专项资金促进汽车消费，大力培育消费新热点。实施中小微企业以工代训补贴政策，支持小微企业稳就业。

**（三）强保障，助推城乡融合发展。一是**推进重大项目建设。强化城市发展十大专项行动财政要素保障，支持古城片区、双西港片区、衢化片区城市有机更新。加强项目谋划和向上对接，积极争取债券资金、产业基金等支持，持续拓宽政府投资项目

资金保障渠道。**二是**推进国资国企改革。落实国有企业“投建管运”一体化项目资金保障机制，持续赋能新一轮国资国企改革，提升国资国企信用等级。**三是**推进人才创新工作。支持浙大衢州“两院”、电子科技大学长三角研究院（衢州）、浙江省无线电产业基地建设，推动打造市域创新高地。加大人才引育留用保障力度，支持打造四省边际重要人才中心。**四是**推进乡村振兴发展。严格落实土地出让收入一定比例用于农业农村政策。落实耕地地力保护补贴政策，支持粮食安全。落实农业“双强”专项支持政策，推进农业特色优势产业全程机械化发展、良种繁育基地建设等重点领域改革。探索财政支农政策集成改革，扶持壮大村级集体经济，大力推动强村富民工作。探索农业转移人口市民化财力保障机制改革，有序推进农业转移人口市民化。

**（四）惠民生，提升共同富裕成色。**坚持“尽力而为、量力而行”，统筹财力支持民生事业发展。**一是**实施“扩中提低”财政攻坚行动。加强“扩中”“提低”政策研究，统筹落实“十类人群”增收帮扶机制，探索建立“共性＋个性”财政政策工具箱，推动更多家庭进入中等收入群体行列。**二是**支持基本公共服务优质供给。全力安排疫情防控资金，推动疫情防控常态化工作落实。支持城乡社区居家养老照料中心建设，强化对特困老人的兜底保障。全面落实基本医疗保险市级统筹，对纳入基本公共服务清单的项目予以优先保障，进一步补齐公共服务

的布局短板、质量短板和效能短板。**三是**大力推动绿色低碳发展。以绿色金融改革创新试验区建设为抓手，支持“两山银行”发展，推进生态资源产品化、市场化、金融化。建立健全横向生态保护补偿机制、财政支持碳达峰碳中和政策体系，推动发展富民和生态保护紧密结合。

**（五）抓改革，完善财政体制机制。一是**推进财政数字化改革。结合“政采云”“资产云”“浙里办票”“浙里缴费”等场景建设，做好增量梳理、存量迭代文章，围绕群众重点关注、高频使用的核心业务，打造一批好用、实用、管用的多跨应用场景。**二是**优化集中财力办大事财政政策体系2.0版。滚动修编2022-2025年集中财力办大事财政政策体系，探索建立大事要事系统化管理场景和政策全生命周期管理机制，增强重大决策部署保障能力。**三是**推进全面预算绩效管理改革。探索建立共性评价指标体系，实现新出台重大政策和项目事前绩效评估全覆盖。推动建立部门预算整体绩效指标体系，促进部门整体绩效目标和党委政府行政绩效目标深度融合，强化绩效评价结果应用，进一步提高绩效管理水平。

**（六）守底线，防范化解财政风险。一是**强化地方政府债务管理。规范化法治化完成化债任务，持续巩固化债成果，确保风险等级保持在合理区间。启动政府投资立项前财政承受能力和债务风险评估，健全地方政府债券“借、用、管、还”全生命周期管理机制，做优债券项目谋划储备，确保债券额度最

大限度争取、债券资金最大质效使用。**二是**强化社保基金风险管理。加强社保基金运行分析研判和风险预警预测，加快落实市区企业职工基本养老保险基金省级统筹责任分担机制，健全稳定可持续的城乡居民基本医保筹资机制，进一步完善社保风险准备金制度，多渠道筹措资金，确保基金运行“零风险”。**三是**坚持依法理财管财。强化财政政策公平竞争审查机制，进一步预防和化解财政行政争议。全面推进预决算等政务信息公开工作，扎实推进“互联网＋监管”，促进行政权力规范透明运行，着力打造“阳光财政”。

各位代表，做好2022年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府的坚强领导下，严格按照市八届人大一次会议的决议和要求，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神面貌，推动衢州财政工作再上新台阶，为高质量发展建设四省边际共同富裕示范区、打造四省边际中心城市贡献坚实力量！

市八届人大一次会议秘书处　　2022 年 4 月印