

# 关于 2022 年度全市企业国有资产管理情况的专项报告

市国资委

(2023 年 9 月)

根据《[中共衢州市委](#)关于建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》(衢委发〔2019〕2号)有关要求,形成了 2022 年度全市企业国有资产管理情况的专项报告。

## 一、企业国有资产情况

### (一) 全市国有企业情况

2022 年全市国有及国有控股企业 688 户; 全市国企资产总额 4078.09 亿元, 负债总额 2212.59 亿元, 所有者权益 1865.50 亿元, 资产负债率 54.3%; 全市国企实现营业收入 271.50 亿元, 实现利润总额 17.96 亿元。

### (二) 市本级国有企业情况

2022 年市本级国有及国有控股企业(含柯城、衢江, 下同) 333 户, 其中市国资委直接监管企业 317 户, 其他部门监管企业 16 户; 市本级国企资产总额 2404.11 亿元, 负债总额 1288.30 亿元, 所有者权益 1115.81 亿元, 资产负债率 53.6%; 市本级国企实现营业收入 188.27 亿元, 实现利润总额 11.79 亿元。

## 1.2022 年市国资委直接监管企业情况

### (1) 资产情况

市本级国资委直接监管 317 户企业，资产总额 2395.64 亿元，其中流动资产 1127.55 亿元，占比 47.1%；非流动资产 1268.09 亿元，占比 52.9%。

#### （2）负债情况

市本级国资委直接监管企业负债总额 1282.00 亿元。

#### （3）所有者权益情况

市本级国资委直接监管企业所有者权益总额 1113.64 亿元。

#### （4）资产负债率情况

市本级国资委直接监管企业资产负债率 53.5%，处于合理安全运行区间。

#### （5）营业收入情况

市本级国资委直接监管企业实现营收 185.79 亿元，收入来源主要包括商贸流通、建筑施工、房地产、文旅酒店、商业服务等。

#### （6）利润总额情况

市本级国资委直接监管企业实现利润总额 11.76 亿元。

### **2.2022 年其他部门监管企业情况**

其他部门监管 16 户企业，资产总额 8.47 亿元，负债总额 6.30 亿元，所有者权益 2.17 亿元，资产负债率 74.4%；实现营业收入 2.48 亿元，实现利润总额 0.03 亿元。

#### （三）县（市）国有企业情况

2022 年各县（市）国有及国有控股企业 355 户；资产总额

1673.98 亿元，负债总额 924.29 亿元，所有者权益 749.69 亿元，资产负债率 55.2%；实现营业收入 83.23 亿元，实现利润总额 6.17 亿元。

总体来看，全市国企资产规模仍保持稳步增长趋势，负债结构总体合理，风险可控。

## 二、国有企业改革发展情况

2022 年，全市国资国企按照中央、省、市有关决策部署，全面完成我市国企改革三年行动各项任务，顺利接受省对市国企改革三年行动现场督查，相关工作完成情况获省国资委肯定。

### （一）在紧贴战略任务中找准定位、积极作为

充分发挥国企主力军、压舱石作用，为项目建设、产业招引、科技创新、共同富裕等提供有力支撑。一是**服务重大战略支撑**。2022 年，根据市委市政府战略部署和企业发展实际，相继改组组建衢州资本、大花园集团、工业集团、人才集团等，积极开展检验检测、汽车服务、市域水务、旅游等资源整合，不断推进国有资本布局优化和结构调整。二是**服务重大项目建设**。主动融入综合交通、城市建设、乡村振兴等基础设施领域，通过加强省市合作、创新投融资模式、实施国企发展能力提升工程、建立晾晒比拼等方式全力保障和加快项目建设。2022 年，市本级国企完成投资 264.07 亿元，新增 AA+企业两家，浙大衢州“两院”、电子科大长三角研究院等项目顺利完工，高铁西站交通枢纽、城北片区有机更新等项目加快实施。三是**服务重大产业招商**。围绕“工

业强市、产业兴市”战略定位，做大做强产业基金助力资本招商。2022 年完成基金投资 21.55 亿元，撬动社会资本 116.44 亿元，有力支持了浙江时代锂电等百亿级制造业项目招引落地，一道新能源、泓芯半导体、奥首科技等本地专精特新企业培育壮大，天马股份（已更名为汇洲智能）等上市公司迁址。**四是服务科技创新平台。**发挥国资优势，搭建国企、政府、科研院所间桥梁纽带，推动产业链、资本链、创新链、人才链、服务链深度耦合，助力省级高端化学品技术创新中心落地，推动与 70 余位院士展开合作、在衢建立 15 个工作站、实施 8 个合作项目。**五是服务市域一体发展。**通过项目合作、产业共建、党建联建等方式，以资本为纽带促进市县国资国企协同发展，推动信保基金、产权交易等金融创新服务市域一体全覆盖。**六是服务共富社会建设。**积极推进共同富裕建设，年创造就业岗位 7 万余个，带动群众增收 41.40 亿元。积极推进支农支小助企纾困，政策性融资担保在保余额 44.54 亿元，服务户数 6286 户，为企业节约融资成本 1.25 亿元。在全省率先完成房租减租工作，2022 年全市国有企业共减免租金 9836 万元，惠及 4897 户个体户和 1043 户小微企业，相关工作得到国家发改委、国务院国资委、省国资委、省经信厅等部门的专项报道、批示肯定。积极探索“两山”合作社改革，相关工作获评全省国资国企最佳改革实践案例。

## （二）在适应现代市场中完善治理、激发活力

坚持国有企业市场化改革方向，不断完善中国特色现代企业

制度，健全市场化经营机制，促进国企市场化转型。一是**不断完善公司治理体系**。按照“两个一以贯之”和国资国企改革有关要求，全面落实“第一议题”“党建入章”“前置研究”等制度，健全完善权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理体系，明确党组织、董事会、经理层等职责边界，建立外部董事库并开展外部董事试点。二是**持续深化三项制度改革**。在国企机构设置、用工编制、薪酬管理等方面不断建立完善与市场相适应、符合衢州国企发展实际的政策体系，推动46户市场化程度相对较高的企业实行经理层任期制和契约化管理，市场化用工和市场化薪酬分配实现全覆盖，加快形成管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的市场化用工机制。三是**积极稳妥推进混合所有制改革**。按照“三因三宜三不”的要求，先后引入阿里巴巴、太平洋保险、安恒信息、同程旅游等战略投资者，推动衢州东方集团、信安数智等企业混合所有制改革。推动信安数智公司探索开展核心员工持股，成功入选省级科改示范行动名单。

### （三）在坚持党建统领中固本强基、锤炼队伍

坚持管资本与管党建相结合，以高质量党建引领国企高质量发展，以国企改革成果检验党组织工作成效。一是**着力强化党的政治建设**。坚持“党建统领+国资治理”，全面实施“全企一体双融共促”工程，构建国企党建“12369”工作体系，建立“书记领办项目”、党委成员“四联”机制、国资国企“1223N”党建联建工作

机制，建立党建工作与经营业绩相结合的考核评价机制，压紧压实国企党建工作责任。**二是多措并举建强人才队伍。**针对投融资、项目管理、资本运作等人才紧缺问题，坚持以项目攻坚、改革攻坚锤炼干部队伍，以绩效考核结果衡量综合能力、打通晋升空间，以常态化学习、比晾晒竞争提升专业技能，不断形成抓人促事、以事促干、争先进位的浓厚氛围。研究制定市属国企人才发展规划，出台国企高层次人才需求清单，深入实施“人才强企”三年行动，通过“市场化选聘+体制内选派+企业内培养”相结合的方式，逐步发现和培养一批专业力量。2022年，市级国企本科以上学历人员占比提高至45.2%，高层次人才增加到214人，衢通集团公交公司周国花作为我市唯一一名普通党员光荣当选为党的二十大代表。**三是坚守底线深化清廉国企。**坚持党要管党、从严治党，全面推动清廉国企建设，组织开展清廉国企建设“八大行动”，扎实推动清廉国企单元建设，13家国企被培育为清廉国企示范点和建设标杆，清廉文化阵地和清廉品牌建设力度不断增强。

市国资委在2022年6月主动提前筹划了国企改革三年行动全面完成后的新任务、新要求，并于12月底出台了《进一步深化市属国资国企改革方案》，再次掀起进一步深化改革的新高潮。目前主责主业整合重点改革攻坚任务已于2023年3月底提前完成，投融资统筹、人事用工统筹、资产运营统筹等相关机制基本建立，并有序推进。

### **三、国有资产的监管、服务、分配情况**

紧紧围绕国资国企政策风险、治理风险、金融风险、资金风险、保值增值风险等方面，不断健全完善国资监管体系。

### （一）迭代推进制度更新

结合国资国企改革有关要求，坚持问题导向，对监管制度存在的固化僵化、水土不服、监管盲区等问题，进行全面检查、查漏补缺、分类推进。编制完成全市国资国企“十四五”规划，出台投资、考核等 24 项监管制度，形成国资监管“1+N”政策体系。同时，出台权责事项清单和授权放权清单，明确国资委 56 项出资人、国有资产监管和党的建设工作职责，并按照“放得下、接得住、管得好”的要求，对市本级国资委监管企业董事会进行授权，累计授放权事项达 62 项，一揽子加强国资监管制度化、体系化、法治化建设，强化依法行权履职。

### （二）突出加强风险防控

面对市场融资政策趋严趋紧，以及区域、总量、主体等管控要求不断提高等情况，主动加强与银行、券商等专业机构互动交流，密切关注市场政策动态、舆论动态，及时分析研判国企债务还本付息、期限结构等现状，对重点区县、重点国企、重点项目等动态跟进，多举措强化政策风险、财务风险、舆情风险管控，筑牢风险防控防火墙。同时，联合各级监督力量，在投资管理、资金管理、经营绩效、公司治理、合同管理等方面有针对性地开展 15 个专项监督检查工作，有效提升企业内控管理水平。

### （三）提升数字监管效能

实施国资国企数字化改革延伸扩面工程，对标国资监管数字化、企业运行数字化、惠民服务数字化“三条跑道”，建设国资监管系统，打造国资监管“资产池、资金池、项目池和人才池”，推动智慧水务、智慧公交等重大应用场景落地，实现全市国企资产统一平台交易、大额资金动态统一监测预警，衢州城投集团在商贸供水管控系统，获评 2022 年全省国资国企数字化改革优秀成果。

#### （四）依法依规处置分配

2022 年，开展国企低效无效资产专项清理行动，处置全市国企低效无效资产 89 宗，账面值 2.18 亿元，回收值 1.68 亿元。市本级国企按规定上缴国有资本收益 1.37 亿元，为促进社会事业的发展贡献国资国企力量。

### 四、下步工作举措

下一步，衢州国资国企将按照市委市政府统一部署，认真研究落实好市人大常委会审议意见，对各项工作再细化、再深化、再提速，不断在真抓实干中拉高标杆、持续突破、争先进位。

#### （一）进一步持续深化改革

根据中央、省新一轮改革精神，结合当前改革进展过程中发现的新问题，谋划国资国企改革“十大专项行动”，主要在运营体系优化、主业培育壮大、资产扩容提质、融资能力提升、法人治理完善、风险防范应对、人才队伍建设、监管效能提升等方面深化改革，部门协同、集中力量解决一批现阶段影响国企改革发展

的紧迫性实质性问题，合力推动国企综合实力壮大、投融资能力增强、核心竞争力提高，更好地服务市委市政府重大战略落地。

## （二）进一步强化投融资统筹

面对接下来一系列的项目建设、产业投资任务，既要加快实施进度，更要统筹好实施主体、投资规模、建设时序，把有限的金融杠杆用在刀刃上。同时，坚持“拓宽融资空间、创新融资渠道”的短期目标不变，坚持“做优主体资质、加快评级提升”的长期努力不变，坚持不发生违约风险的底线不变，加快推进 AAA 评级，用好各类金融工具和创新品种，尤其加强产业债、企业债、贴标债券等品种发行进度，强化政策、财务、舆情等风险管控，及时为项目建设、产业投资提供资金保障。

## （三）进一步加快国企发展

深化财资协同，强化双向赋能，确保国企资金链循环流畅运行，推动可持续健康发展，促进财资良性循环。同时，围绕国企经营与市场拓展，既要推动国企加强与央企、省企、上市公司等合作，又要统筹研究出台一批支持国企业主业发展的政策文件，促进国企加快市场化转型和产业布局调整，拓宽新的利润增长点。

## （四）进一步加强国企党建

高标准严要求完成巡视整改、审计整改、主题教育等重点任务。着力健全完善党建工作体系、组织体系、公司治理体系，以党建统领更好推动国资国企规范发展，打造一批党建特色亮点。同时，持续加强国企人才队伍建设，不断优化干部年龄结构，加

快培养自身稳定队伍。

改革无止境，奋楫正当时。衢州国资国企将继续在市委、市政府正确领导下，在市人大的监督支持下，以心中有数保持战略清醒，以心中有底坚定战略自信，以心中有责强化战略主动，勇挑大梁担使命，敢为善为创一流，以更加昂扬向上的奋斗姿态推动国资国企改革、发展、监管、党建各项工作迈上新台阶，为深入实施“八八战略”、扎实推进“两个先行”，在奋力推进省委三个“一号工程”，市委十个“桥头堡”建设的火热实践中贡献国资国企力量。