

# 衢州市 2020 年度国有资产报告审议意见处理情况报告

按照《关于 2020 年衢州市国有资产管理情况报告的审议意见》（衢人大常办〔2021〕25 号）要求，形成了《衢州市 2020 年度国有资产报告审议意见处理情况报告》，主要内容如下：

## 一、深化国资国企改革，做大做强国有资产

### （一）完善制度体系

制定《关于政府融资平台公司市场化转型的实施意见》，通过“拨改投”、“债转股”等方式，积极推进国有企业市场化转型。制定《国企投建管运一体化项目运营成本规制办法》，推动构建项目融资、建设和运维的管理闭环，促进国企平稳、健康、可持续发展。编制《衢州市国资国企改革发展“十四五”规划》，研究制定全面深化国有企业改革实施方案，启动新一轮国资国企改革，从组织建设、业务建设、队伍建设、效能建设、党的建设等 5 个方面实施改革攻坚，推动国企发展质量稳步提升，实现规模效益更高、布局结构更优、改革纵深推进、监管健全完善、党建巩固加强的目标。

### （二）加强赋能支撑

一是撬动基金平台发展。落实“产业为王、工业强市”战略，深化财资协同，市级组建规模 50 亿元的工业产业基金，各县（市、区）分别设立相应产业基金，实现市县基金合作联动。深入推进信保基金市域一体化运作，2021 年信保基金

成为全省担保机构体系改革以来率先实现市域统筹的市级担保机构，重点支持市级六大标志性产业链和各县（市、区）2个主导产业链引领示范项目。二是**强化资产资源统筹**。深度挖掘县（市、区）优质资产，完成县（市、区）域内资产统筹工作，通过注资赋能、项目补助等方式持续助力市属国企做大做强，。

### **（三）优化国资布局**

一是**启动新一轮国企改革**。深入落实中央、省国企改革三年行动和全市深化国有企业改革工作要求，截至2021年底，市本级省定国企改革任务总体完成率达到84%，提前完成“保70%争80%”的年度目标。二是**推进国企整合重组**。明确市属国企功能定位和主责主业，推进“两类公司”改革，实现衢州市国有资本运营有限公司改组，完成市大花园集团股权结构的调整优化。推动国企上市，积极对接资本市场和专业机构，围绕我市六大主导产业制定国企上市可行路径分析方案。加快国有企业资产证券化进程，引进优质战略投资者。三是**助推业务向外拓展**。积极向上对接，推动浙江信安数智科技有限公司、东南数字经济发展研究院入选省科改示范行动，其中东南院是全省地市唯一一家入选的创新平台，信安数智为全省地市级5家入选科技型企业之一，为提升我市国企自主创新能力和市场化水平创造有利条件。诗画浙江大花园核心区国土绿化试点示范项目成为全国首批、浙江唯一的中央财政支持林业单体最大项目。市、县两级开展林业碳账户建设，成功纳入“一地创新，全省共享”试点项目。

#### **（四）保障重大项目**

充分发挥国企基础设施投融资、建设主力军作用，提前超额完成“三个100”（实施100个项目、完成100亿元投资、新增100亿元融资）的目标。浙江时代锂电产业园、鹿鸣未来社区等项目如期开工，衢州海创园二期、浙大“两院”、四省边际中心医院等一批重大项目按期建成。

### **二、不断强化基础管理，提高国资运行效能**

#### **（一）从严落实“过紧日子”要求**

严控资产配置“入口关”，通过分析存量资产使用状况、深入现场实地核查等方式，从紧把控资产配置，进一步合理、合规配备各类资产。收紧资产报废“出口关”，进一步严格资产报废审核，坚持厉行节俭，对达到最低使用年限仍能正常使用的固定资产，鼓励单位继续使用，提升资产使用效率。规范资产报损流程，鼓励各部门、各单位建立健全固定资产损失追责机制，对因使用、保管不善等造成的固定资产丢失、损毁等情形，严格落实损失赔偿责任。

#### **（二）建立健全资产调剂机制**

在资产云2.0系统开发启用“公物仓”模块，实现资产“信息登记、查询浏览、划拨审批”的全流程“线上”服务，针对终端批量替换等资产处置年度重点事项，拟定以调剂为核心的资产处置方案，节约财政资金，实现资产的节约、高效利用。

#### **（三）夯实自然资源管理基础**

一是有序开展自然资源调查登记。全面完成全市土地、

森林、矿产、水、湿地等五类自然资源资产的实物量清查工作，建立自然资源数据库，并完成 2019 年度土地、矿产等自然资源资产负债表的编制工作，为经济价值核算等后续工作的开展奠定扎实的数据基础。高效推进自然资源统一确权登记工作，2021 年以来，共完成 8 处重点区域自然资源确权登记登簿前的所有主体工作。

**二是强化自然资源要素保障。**大力推进“十类地”综合处置，促进自然资源节约集约利用，2021 年以来，全市消化批而未供土地 16968 亩，盘活存量土地 11355 亩，处置闲置土地 1291 亩，城镇低效用地再开发 3376 亩。扎实开展土地指标调剂工作，2021 年以来，外调各类土地指标 4 批次，涉及土地面积 13337 亩（其中城乡建设用地增减挂钩节余 3437 亩，补充耕地指标 9900 亩）。

**三是优化国土空间开发格局。**加快推进市、县、乡镇三级国土空间总体规划编制，协同编制综合交通、电力、绿地系统等国土空间专项规划。加强规划编制过渡期内用地审批和规划管理支撑，依据省厅批复的过渡期城镇开发边界划定成果，做好规划额度管理工作。稳步推进三区三线统筹试划工作，基本形成永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三线划定方案。初步完成国土空间规划监督信息系统建设，深化空间数字化治理，形成国土空间“一张图”。

**（四）加强生态一体化保护修复。**深化全域土地整治与生态修复工程，完成 13 个乡村全域土地综合整治与生态修复工程市级验收工作。高站位落实废弃矿山生态修复整改任

务，截至目前，2021年纳入省政府重点工作的7座矿山已全部完成整改，纳入中央环保督察整改工作的13座矿山已完成其中7座。钱塘江源头区域山水林田湖草生态保护修复工程试点进入冲刺阶段。新增百万亩国土绿化行动，超额完成省定任务，完成率领跑全省。完成千万亩森林质量精准提升工程省定任务9.68万亩（其中健康森林2.52万亩），全部实现落地上图。

### **三、加快健全监管体系，有效防范管理风险**

#### **（一）加大行政事业监管力度**

按照《行政事业性国有资产管理条例》（国令第738号）要求，扩大行政事业性国有资产监管范围，2021年以来，对全市公共租赁住房以及公路资产管理情况进行清查，进一步摸清资产实物量 and 价值量，完善资产卡片，切实做到账表、账卡、账实相符。深化部门协同，凝聚纪检监察、财政、审计等部门监督合力，完成2021年度市级行政事业单位资产卡片信息以及终端替代数据的梳理，推动构建全方位、全过程、全覆盖的国有资产监管体系。

#### **（二）提升国资国企监管效能**

围绕《衢州市全面深化国有企业改革实施方案》，组织实施国企发展能力提升工程，研究制定国企机构设置和用工分类编制管理、人员招聘和流动管理、改革工资决定机制等13项配套制度，进一步完善国资监管“1+N”政策体系。加快形成以“管资本”为主国资监管体制，梳理权责事项清单，理顺国资委、衢州资本和市属国企关系；制定市属国企投资

分层分类决策意见，建立科学规范的国企投资决策体系；推动国企“两专”人才队伍建设。

### **（三）强化自然资源风险监控**

加强地质灾害风险管理，持续推进地质灾害“整体智治”三年行动，2021年以来围绕地质灾害风险管理工作共完成5个县（市、区）风险普查、8个乡镇（街道）风险调查评价，累计建成专业监测点64处，新增监测预警试验点27处，完成17处隐患点的综合治理，全面提升了地质灾害风险识别防范能力、监测预警能力和管理治理能力。持续做好森林防火工作，共投入资金2447.72万元，安装蓄水桶13432只，总蓄水量达4.23万吨，实现森林防火基础设施“百千万工程”完美收官；建立森林防火部门协作机制，与应急、公安联合出台了《关于建立森林防灭火联动协作机制会商纪要》，形成部门齐抓共管良好局面。

下一步将根据人大审议意见继续开展国有资产管理工  
作提升工程。

一是要持续深化国资国企改革激发企业活力。推动董事会向经理层授权等改革攻坚，完善现代企业制度建设和法人治理结构，积极稳妥推进混合所有制改革；加强数字化监管，开展常态化巡查，建立国企资金、经营、决策等风险预警机制，优化国资综合监督职责；围绕国企党建“12349”工作体系建设，全面实施“全企一体、双融共促”工程，推进党的领导全面融入公司治理、党建工作与生产经营深度融合。

二是扎实推进行政事业性国有资产管理提质增效。进一

步强化部门主体责任，督促健全各项管理制度和内控机制，全力推动《行政事业性国有资产管理条例》贯彻实施；进一步完善市级行政事业单位“公物仓”体系，做好与省厅“公物仓”系统接口的对接工作；进一步盘活行政事业单位存量资产资源，继续推进资产统筹赋能工作。

三是统筹健全自然资源资产管理体系。构建国土空间规划全生命周期管控，完善规划编制审批体系和实施监管体系；开展低效用地整治专项行动，提升工业用地综合效益，优化存量土地利用；持续提升资源要素保障能力，深化土地管理制度改革，积极争取专项指标和奖励指标；坚守耕地保护红线，创新耕地保护机制；进一步推进全民所有自然资源资产清查，全面完善实物量清查成果，探索自然资源资产价值核算方法。